

大同市“十四五”联动晋北、参与 乌大张、融入京津冀、参与一带一路 开放发展规划

2021 年 9 月

目 录

第一章 发展背景	1
一、融入世界级城市群，承载新发展要素资源	1
二、构建双循环新格局，推动城市化提质发展	1
三、培育新产业新动能，实现经济高质量发展	2
第二章 区域发展态势与大同参与区域合作进展	4
一、区域发展态势	4
(一) 京津冀协同发展态势	4
(二) 晋蒙冀(乌大张)区域合作进展	8
(三) “一带一路”建设成效	9
二、融入区域合作进展	11
(一) 融入京津冀协同发展现状	11
(二) 参与乌大张区域合作现状	13
(三) 参与“一带一路”发展现状	14
三、参与区域合作主要挑战	15
(一) 产业分工体系有待完善	15
(二) 要素市场价值有待激活	15
(三) 设施供给能力有待加强	16
(四) 营商服务环境有待提升	16
第三章 总体思路	17
一、指导思想	17
二、发展原则	17
(一) 改革创新，开放带动	17
(二) 优势互补，共赢发展	18
(三) 统筹兼顾，重点突破	18

(四) 政府引导，市场主导	18
三、战略定位	18
(一) 中西部连接京津冀城市群枢纽城市	18
(二) 晋蒙冀长城金三角协同发展示范区	19
(三) 中蒙俄经济走廊对外开放节点枢纽	19
四、发展目标	19
(一) 实现经济社会民生“三大增长”	19
(二) 重点聚焦创新协同“四大产业”	20
(三) 构建互联互通要素“五高网络”	20
第四章 实现区域协同高质量发展	21
一、发挥比较优势，融入区域产业格局	21
(一) 聚焦创新产业，承接优势环节	21
(二) 创新合作路径，加速产业承接	24
(三) 挖掘要素潜能，建设产业高地	31
二、立足特色资源，擦亮区域文旅名片	34
(一) 加强政府间合作，多维度推进资源整合	34
(二) 拓展文旅新领域，形成区域旅游新磁极	34
(三) 完善市场新机制，进一步激发主体活力	36
三、推进农业合作，加强首都保障供应	37
(一) 加强技术转化，助力农业合作先行示范	37
(二) 立足自然条件，打造北方特色农业基地	38
(三) 新兴媒介赋能，拓展产品多元推广渠道	39
第五章 夯实区域合作高标准基础	41
一、强化互联互通，促进交通体系融合	41
(一) 加快铁路公路网络建设	41
(二) 加快航空运输通道建设	42
(三) 推进综合交通枢纽建设	43

二、提升城市能级，加强公共服务保障	43
(一) 对接京津资源，完善医疗服务与设施共享	43
(二) 优化教育质量，加强资源协作与生源互通	45
(三) 推进社保衔接，创建区域人才集聚示范区	48
(四) 强化设施建设，打造区域新基建示范城市	49
三、坚持生态优先，推动环境共建共治	50
(一) 建设生态治理联防联控机制	50
(二) 强化大气污染防治成效	50
(三) 加强流域水生态治理保护	51
(四) 推进山水林田湖草综合治理	52
四、响应国家战略，积极推进碳达峰碳中和	52
(一) 实施碳达峰碳中和行动	52
(二) 构建碳排放监测体系	53
第六章 构建区域开放协作新格局	54
一、深化友好交往，打造人文交流高地	54
(一) 发挥友城平台优势，深化对外友好交往	54
(二) 打造标志性文化 IP，彰显大同文化特色	55
(三) 培育特色消费品牌，打造国际消费热点	56
二、拓展合作领域，打造经贸合作高地	56
(一) 推动绿色能源产能合作	56
(二) 积极拓展贸易合作领域	57
(三) 支持外向型经营主体发展	58
(四) 完善建设开放发展三平台	58
三、对标国际一流，打造营商环境高地	59
(一) 深化商事制度改革	59
(二) 提升贸易便利水平	60
(三) 强化知识产权保护	60

第七章 保障措施	61
一、加强组织协调	61
二、加强绩效考评	61
三、强化政策支撑	61
四、强化资金保障	62

第一章 发展背景

一、融入世界级城市群，承载新发展要素资源

《京津冀协同发展规划纲要》于 2015 年 4 月由中共中央政治局正式审议通过，京津冀协同发展上升为国家战略。“十三五”时期，京津冀三地在推动交通、生态、产业、创新和民生保障等重大领域取得积极进展。纵观全球态势，城市群发展日益受到高度关注，其发展质量已成为评价经济社会发展、科技创新能力及高品质宜居环境等因素的重要参考。京津冀城市群作为世界级城市群的重大组成部分，在全球科技创新竞争中日益发挥重要作用。英国伦敦城市群 M4 走廊、长三角一体化 G60 科创走廊、粤港澳大湾区广深科技创新走廊等区域，均将高速公路或高速铁路作为连接轴，实现跨区域科技创新走廊模式，带动城市群协调发展。

大同地处京津冀城市群西侧，大张高铁开通后，顺利进入首都两小时经济圈。积极参与京津冀城市群建设，主动寻求产业分工与协作，主动纳入生态与环境共建，主动参与创新与价值分配，成为了大同在新时期实现高质量转型发展的重点任务。京津冀协同发展成果不断涌现，更为大同在新时期率先趟出一条“金光大道”带来了历史机遇。

二、构建双循环新格局，推动城市化提质发展

2020 年 5 月，中央政治局会议首次提出充分发挥我国超大

规模市场优势和内需潜力，构建国内国际双循环（下称“双循环”）相互促进的新发展格局；11月，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》进一步明确“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”要求。贯彻新发展理念，构建双循环新格局，成为了新时期实现高质量发展的重要指引。

大同区位优势明显，是晋冀蒙（乌大张）长城金三角区域重要组成城市，也是“一带一路”中蒙俄经济走廊沿线节点城市，具备主动参与双循环，构建发展新格局的先决和地缘条件。激发城镇化新动能、提升投资效率，进一步提高生活和消费品质成为了大同在“十四五”时期参与区域协调发展的重要抓手。特别是疫情出现后，聚焦消费新变化与新需求，把满足健康、教育、生态、文化等新刚需作为城市化的重要时代内涵和发展方向，成为大同参与区域协同发展的有力推手。

三、培育新产业新动能，实现经济高质量发展

当前，全球正在经历一场更大范围、更深层次的科技革命和产业变革，科技创新进入超速期和空前密集活跃期，创新周期大幅缩短，跨界融合、协同联合、包容聚合的特征越来越显现。新经济的技术特征表现为以新科技为根本动力、数据成为生产要素、万物互联、智能无处不在。新产业、新空间和新人群正在成为新经济条件下孕育出的新兴产物。伴随着新经济的出现，新的产业发展机遇也正在被探索，从而实现经济发展的新格局新突破。

习近平总书记视察山西发表重要讲话，提出“在新基建、新

技术、新材料、新装备、新产品、新业态上不断取得突破”的重大要求。“六新”代表着先进生产力变革趋势和未来新兴产业发展方向，是现代化经济体系的重要组成部分，也是综合实力和战略竞争力的重要标志。习近平总书记这一重要指示为大同市科技创新和产业发展指明了方向，明确了战略任务。

第二章 区域发展态势与大同参与 区域合作进展

十三五期间，以京津冀协同发展为主基调的发展成果不断涌现，北京、天津、河北三地在交通、生态、产业三方面合作取得重要进展。大同市积极融入城市群发展，分别在京津冀、乌大张和“一带一路”等区域合作领域积极探索，取得一定成效。同时，发展过程中也出现了问题与挑战，制约协作发展，亟待解决。

一、区域发展态势

(一) 京津冀协同发展态势

1、交通一体化建设大力推进

(1) 陆路交通网络加快形成

京津冀协同发展交通一体化规划修编完成并陆续实施。京张、京雄、京津城际延长线、大张、张呼、石济客运专线及津保、张唐、唐曹铁路、京沈高铁承德至沈阳段、崇礼铁路等通车运营，京滨、京唐、京沈高铁京承段、丰台站等重大工程加快建设。京秦高速北京段、首都地区环线通州至大兴段、兴延高速就等高速公路建成通车，津石高速、延崇高速山区段加快建设。京津冀国家高速公路“断头路”加快贯通，国道“瓶颈路段”基本消除。区域内高速公路 ETC 主线站覆盖率达到 100%。

(2) 海空运输协同加快提升

北京大兴国际机场建成通航，机场高速公路及北线高速京开

至京台段建成通车，机场地铁线开通运营。天津滨海国际机场 T3 航站楼前期工作加快推进，唐山机场建成完工，沧州通用机场建成投运。首都机场集团正式托管河北机场集团，实现京津冀主要机场一体化运营管理。天津大港港区 10 万吨级航道通航，首条环渤海内支线开通，国际邮轮母港开通旅客直通车服务，与河北港口集团、唐山港集团已分别组建集装箱码头运营合资公司，通过市场化方式加强合作。

专栏一 京津冀十四五规划建议——交通发展

北京：

充分发挥北京“一核”辐射作用，带动环京重点地区发展。大力推进区域交通一体化，积极推进京雄高速等高速公路建设，推动铁路客运和货运外环线建设，推动过境货运功能外移，推进丰西、双桥编组站外迁。加快京滨城际、京唐城际、京港台高铁（丰雄商段）、城际铁路联络线等轨道交通建设，建设“轨道上的京津冀”。

天津：

构建现代化综合交通运输体系，深化区域港口群、机场群协作，完善开放互联的区域公路网络，持续打造“轨道上的京津冀”，基本形成京津雄半小时通勤圈、主要城市 1—2 小时交通圈。

河北：

加大产业转移、交通一体化和生态环境建设力度，努力实现新突破，着力打造“轨道上的京津冀”，基本建成安全、便捷、智能、高效、绿色的一体化综合交通运输体系。

2、生态协同治理持续加强

（1）大气污染持续改善

建立重污染天气应急响应工作机制，京津冀“2+26”城市大气污染防治工作方案出台实施，压减燃煤、煤改电、煤改气以及“散乱污”企业整治等工作深入开展。京津冀地区2019年7月1日起，提前实施国六标准，机动车尾气污染得到有效防治，大气污染联防联控联治成效明显。2020年，京津冀及周边地区“2+26”城市PM2.5平均浓度为70微克/立方米，同比下降13.6%；发生重污染395天次，同比下降36.2%。

（2）“清水”“绿化”取得成效

天津北大港、七里海、大黄堡等重点湿地修复工程深入推进，湿地生态功能持续提升。引黄入冀补淀开始试通水，京冀生态水源、永定河综合治理等重点项目深入实施。2020年底，华北地区浅层地下水超采区约55%的面积和深层承压水超采区约46%的面积实现水位止跌或回升。京津风沙源治理、太行山绿化、“三北”防护林、沿海防护林、平原造林等重点生态工程持续推进。2014年来，京津冀三省市完成植树造林4400万亩以上。

专栏二 京津冀十四五规划建议——生态保护

北京：

深化区域大气、水和固体废物污染联防联控联治机制，支持张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设。

天津：

加强京津冀生态环境联建联防联治，强化大气污染协同治理，加强海河流域上下游和环渤海城市环保协作，完善跨流域、跨省市生态补偿

机制，强化清洁能源供应保障，加快建设京津冀东部绿色生态屏障。

河北：

深化联建联防联治，完善区域生态环境保护协作机制和流域生态补偿机制。

3、产业转移合作有序开展

（1）产业跨区域分工加快形成

借助区域市场，通过协调地区间专业化分工，汽车、新能源装备、智能终端、大数据、现代农业等产业链跨区域分工加速形成。北京聚焦总部建设、研发设计及高端制造，天津和河北是制造主阵地，聚集了长城、中兴、长安、北京现代等整车厂，三地形成从整车到关键零部件在内的完整产业链条。北京现代沧州工厂于2016年10月18日竣工投产，累计投资120亿元，是近年落户河北的最大产业协同项目，项目建成后，带动沧州新增汽车零配件项目40多个。

（2）过剩产能化解取得进展

天津、河北等地加快化解钢铁等过剩产业，保定市钢铁产能全部退出。2014年以来，河北省钢、铁、水泥、玻璃产能累计分别减压9624万吨、7529万吨、7704万吨、8643万重量箱。园区和重点企业加大了先进技术投入力度，以大宗工业固体废弃物和再生资源利用为重点的资源综合利用率显著提升。

专栏三 京津冀十四五规划建议——创新与产业协同

北京：

积极引导龙头企业在津冀布局，加强京津冀国家技术创新中心建设，以创新链带动产业链供应链，深入推动产业协同发展。

天津:

发挥京津冀原始创新、自主创新、源头创新优势，加快推进协同创新共同体建设，联合开展关键核心技术攻关，深化产业园区合作共建，推动三地创新链、产业链、供应链协调联动发展。

河北:

抓好北京大兴国际机场临空经济区、曹妃甸区、芦台·汉沽、渤海新区、正定新区、北戴河新区、邢东新区、冀南新区、滨湖新区等承接平台建设，推动与京津产业协作互补。

(二) 晋蒙冀(乌大张)区域合作进展

乌大张三地合作呈现良好发展态势，特别是“十三五”期间，在合作机制完善、基础设施互通、产业协作深化、生态环境共治和交往沟通密切等方面取得显著成效，区域协同发展迈出实质性步伐。三地成功建立起常态化联席会议制度和协调会商机制，共同编制了《蒙晋冀(乌大张)长城“金三角”合作区发展规划》，合作区建设纳入京津冀协同发展规划纲要，为抱团融入和服务国家发展战略奠定了坚实基础。呼张高铁与大张高铁开通运营、集大高铁开工建设将三地打造成为1小时经济圈，共同迈入“高铁时代”。三地坚持优势互补、错位发展，特别是在产业协作方面形成合力，共同建设了一批现代产业园，引领主导产业发展。借助乌兰察布列入中欧班列节点城市，三地有力开展物流基地建设与开拓国际贸易通道。区域旅游联动发展顺利推进，三地旅游联盟初步形成，实行“惠游一卡通”。公共服务领域务实合作不断深化，三地医保实现异地就医及时结算。

(三)“一带一路”建设成效

1、基础设施网络加快建设

新亚欧大陆桥、中蒙俄等六大国际经济合作走廊将亚洲经济圈与欧洲经济圈紧密联系在一起，以铁路、公路、航运、航空、管道、空间综合信息网络等“六路”为核心的复合型基础设施网络正在加快形成。中蒙俄三国积极推动形成以铁路、公路和边境口岸为主体的跨境基础设施联通网络。中蒙俄（二连浩特）跨境陆缆系统已建成。中欧班列发展势头迅猛，大步迈向高质量开行，2020年全国中欧班列共开行12400列，同比增长50%；发送113.5万标箱，同比增长56%。国际航线加快拓展，国际航班持续加密，截止2020年底，中国与50个沿线国家保持定期通航。

2、贸易畅通助力全球合作

2020年我国与“一带一路”沿线国家货物贸易额1.35万亿美元，同比增长0.7%。服务贸易成为“一带一路”合作新的增长点。旅游服务贸易增长迅速，中国游客每年赴沿线国家旅游超过2500万人次，有效带动当地经济增长和就业，促进民间交流和经贸合作。服务外包、中医药服务等高附加值的新兴领域合作也加快增长。截至2020年，中国共设立5批105个跨境电子商务综合试验区，大同成功入选第五批，服务范围覆盖全球。以贸易投资促进平台、境外经贸合作区、边境经济合作区等为主的各类合作平台为商品和服务推广、投资及培养增长新动力提供了重要载体。截至2020年，中国分多批次批准设立了18个自由贸易试验区，不断深入推进制度创新和对外开放高地建设。

3、民心相通奠定合作基础

科技合作持续深化。与东盟、中东欧等地区共建了 5 个区域技术转移平台，发起成立“一带一路”国际科学组织联盟。通过沿线国家青年科学家来华从事短期科研工作以及培训沿线国家科技和管理人员等方式，形成了多层次、多元化的科技人文交流机制。

教育培训合作成果丰富。2019-2020 学年，教育部、国家海洋局等 10 部委及大型国企向 185 所高校下达 3085 个来华奖学金，为沿线各国专项培养行业领军人才和优秀技能人才。党的十八大以来，通过举办培训班等方式，累计为沿线国家培养近 40 万名各类人才。

文化交流合作形式多样。中国与 157 个国家签署了文化合作协议，执行文化交流计划近 800 个，覆盖世界主要国家和地区的政府间文化交流与合作网络基本形成。成功举办丝绸之路(敦煌)国际文化博览会、丝绸之路国际艺术节等以共建“一带一路”为主题的综合性文化节会，深受众多参与国家好评。开展文化贸易与投资重点项目征集活动，举办中国-中东欧文化创意产业论坛等，进一步推进与沿线国家文化交流合作和文化贸易发展。

旅游合作逐步扩大。举办首届世界旅游发展大会，与 107 个国家旅游部门提议通过“一带一路”倡议等举措，加强互联互通，提升旅游便利化，推进区域旅游合作。签署多份双边文化和旅游合作文件，建立中国-中东欧、中蒙俄等一系列双多边旅游合作机制，为深化建设旅游合作工作提供机制保障。与 57 个沿线国家

缔结了涵盖不同护照种类的互免签证协定，与 15 个国家达成 19 份简化签证手续的协定或安排。

二、融入区域合作进展

(一) 融入京津冀协同发展现状

1、大张高铁顺利开通

大张高铁开通，融入北京两小时交通圈。2019 年 12 月，大张高铁正式开通，大张高铁与京张高铁衔接，构建起大同与首都北京的快速客运通道，单程用时进入两小时区间，极大加强了大同与京津冀地区的交通联系、经济文化交流和人民生活往来。高铁顺利开通为完善华北高铁网、助力京津冀一体化提供了重要的交通支撑，为大同实现高质量转型发展提供了强大助力。

2、共筑区域绿色屏障

发挥联防联控机制，进一步完善与周边城市空气监测信息共享机制。加快推进桑干河、大清河综合治理，实施了御河得大高速桥至京包铁路桥段综合整治工程、御河南环桥至京大高速桥段综合整治工程等，在天镇县、阳高县实施国家水土保持重点建设工程，完成小流域治理 12.3 万亩。落实京津冀晋四省市永定河生态用水保障措施，继续推进桑干河生态补水，协同共建永定河绿色生态河流廊道。

3、开展京同创新合作

加大与京津冀地区的技术交易市场对接，促进信息共享和科技成果交流。利用京津冀技术平台推动大同市企业技术创新。大同企业离岸创新孵化基地（北京站）通过高粘度的高校科技成果

社群、300+专家智库、271家重点实验室、496台共计9亿元的共享科技研发设备，全力促进37个入站项目孵化、签约、成果落地，打造京同融合科技服务新业态。启动建设大同市国际能源革命科技创新园，引进了中国科学院洁净能源创新研究院大同转化基地、全域科研院所科技成果转化联盟大同新能源产业技术研究院、中关村大同协同创新园、同煤集团双创中心、汉能北方新能源研发基地中心、协鑫未来能源馆等11大科技创新平台，集聚了28名两院院士、77名高科技领军人才，转化落地了太赫兹技术测温安检门、煤矿废弃巷道压缩空气储能等一大批高科转型项目，推动大同发展步入创新驱动快车道。

4、促进产业协调发展

完善“林光互补”一体化建设模式，推进大同采煤沉陷区国家先进技术光伏示范基地二期建设工程林地质量提升项目，完成林地植被造林2.6万亩。发挥大同市风资源优势，大力发展战略性新兴产业，加快推动风机制造项目，拉长风电产业链条，探索建立大同市能源清洁高效利用综合补偿机制。

与中国农业大学、中国农科院等科研院校开展有机旱作农业课题研究，推进国家（大同）有机旱作农业创新中心建设，启动“一院三中心”创建，发展有机旱作农业样板项目区10万亩。以黄花、小米、黄芪等为突破口，积极探索功能农产品的研发。联袂农民日报、京东云等，把“大同好粮”打造为全省首个市级全品类农产品区域公共品牌，在全国打响“大同好粮”农业名片。与首农食品集团、北京顺鑫集团、北京新发地公司等合作，着力

推进面向京津冀市场建设特色优质农产品供应基地。

强化大同市驻北京联络处职能，成立京津冀高科技产业转移项目处，重点发挥招商引资政策宣传、收集产业和客商信息、承接产业转移等功能，促进大同市与京津冀地区企业和项目对接，陆续引进中车、协鑫、深圳雄韬、香港正道、网宿科技等多家龙头企业，达成了战略合作伙伴关系。推进与雄安新区产业对接，以灵丘县为重点，充分发挥交通区位优势，加快开发区改革整合，积极承接雄安新区产业转移，大力发展有机农业、新型材料、清洁能源、生物制药、通用航空等产业，共引进雄安新区企业 280 家，落地 38 家，涉及精密制造、机械、包装、服装、家具等 20 余个行业，打造经济增长的新引擎。

5、持续开展招才引智

出台“凤凰人才”三年发展规划和系列引才优惠政策。市委组织部与北京大学大同校友会携手合作，共同举办“寻梦大同，共创未来——首批北京大学联校博士团和大同大学校地共用博士研究生创业对接活动”，吸引了来自北京大学、清华大学、中科院、中国农业大学等 12 所高校的博士研究生；成立招才引智小组，主动走进京津高校宣传推介大同人才引进优惠政策、特色产业资源优势和临近京津的区位优势，现场对接回高端人才。

（二）参与乌大张区域合作现状

大同市积极参与晋蒙冀（乌大张）长城金三角合作区发展。在交通建设领域，2017 年 8 月，市发改委牵头大同铁路建设投资公司对接乌市发改委，双方就建设“集大高铁”，加速推进乌

兰察布至大同区间段尽快获批开工达成共识。在生态环境保护领域，2016年4月，主办召开三市长城沿线绿道建设规划工作座谈会，务实三地合作。邀请北京林业大学就长城沿线绿道建设工作编制规划，并列入政府工作议事议程，计划投资6-7亿元进行建设。在农牧业领域，2018年2月，大同市主持召开蒙晋冀（乌大张）杂粮产销衔接研讨会，邀请三地农业主管部门及部分代表企业，深化在粮食产销衔接，杂粮种植、收购、加工，粮食应急供应、应急互助三方面进一步加强合作。制造业也取得多项进展，兴和县与阳高县合作共建的产业园区、丰镇市与新荣区共建园区正在积极推进。

（三）参与“一带一路”发展现状

国家级综合交通枢纽功能更加完善。北京-乌鲁木齐高速公路山西大同段建成通车，“米字型”高速公路网初步形成。大同航空口岸正式开放，云冈机场国内国际航线达23条、通航城市达29个，旅客吞吐量突破130万人次，开通直飞吴哥、岘港、平壤、曼谷4个国际旅游包机，进一步加强与“一带一路”沿线国家的旅游交流。

国际口岸建设进一步加强。大同保税物流中心（B型）获批建设，建成了国家杂粮检疫检验重点实验室，为华阳食品、中安众果等企业搭建了海外市场加工平台。大同国际陆港先后引进各类外贸企业21家，为大同外向型经济发展注入新动力。

经贸合作进一步深入。中欧（亚）班列顺利开行4列，先后与24个“一带一路”沿线国家开展了对外贸易，与日本大牟田

市、英国贝利市和柬埔寨暹粒市成为友好城市，进出口贸易达成快速增长。大同经济技术开发区医药基地获批全省唯一一家国家级外贸转型升级基地。熊猫电站在山西大同正式投入运营，成为中国“一带一路”倡议的重要落地项目。

文化交流活动不断深入。中国国际广播电台、中国公共外交协会联合主办的“一带一路·天下大同”全媒体国际文化交流活动，并向与会国际友人解读了大同历史上作为丝绸之路东端大都会所起到的沟通东西文明的重要作用，及大同在“一带一路”发展中独特的历史地位。

营商环境不断优化。全市六个职能部门共同组成“大同市‘一带一路’双语政策服务团”，为涉外企业投资过程中涉及问题提供一站式咨询服务，助力外商在同投资企业和大同本土“走出去”企业更好、更快发展。制作《中国居民赴蒙古投资税收指南》和《中国居民赴俄罗斯投资税收指南》等政策指引手册，为“走出去”企业提供更专业、更精准、更有效的税收服务。

三、参与区域合作主要挑战

(一) 产业分工体系有待完善

大同市经济发展长期受资源经济制约，产业现代化程度不高，高价值领域与环节挖掘程度不够，虽然依托世界级城市群发展，但是未能找到清晰参与产业分工环节与定位，产业发展方向亟待确定，产业链价值残缺，地缘优势未能全部发挥。

(二) 要素市场价值有待激活

大同市要素市场化配置体系还未建立，土地、劳动力、资本、

技术要素、数据要素等元素流动性不佳，没有统一规范的交易性平台，在一定程度上制约产业现代化发展，阻碍高层次人才合理流动，抑制潜在投资行为。

（三）设施供给能力有待加强

综合交通体系建设仍有欠缺，陆路与空运建设依然存在密度较低、联通能力不足、设施陈旧等问题，阻碍对外联系与合作。整体公共服务呈现“量足质低”的特点，医疗资源饱和过剩、教育资源分配不均、社会保障标准较低、设施配套陈旧不足等成为制约发展要素流动和聚集的核心问题。

（四）营商环境有待提升

政策机制、事项审批、贸易便利化、对外经贸环境等方面与北京、上海等国内高水平城市相比存在明显差距。经贸平台建设存在短板，一定程度上制约了商品和服务推广、投融资等经济发展新动力。

第三章 总体思路

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列讲话精神，按照党中央、国务院决策部署，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习习近平总书记“三篇光辉文献”和2020年视察山西重要讲话精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，加强党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。根据省委“四为四高两同步”总体部署，坚持新发展理念，以高质量转型发展为主题，持续扩大高水平开放，坚持转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上，全面推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活。加快推进产业对接、基础设施、生态环境、科技创新、公共服务、改革开放“六个融入”，努力将大同打造成为联动晋北、参与乌大张、融入京津冀、参与一带一路开放的合作高地。

二、发展原则

（一）改革创新，开放带动

深化改革创新，构建一体化发展体制机制，培育壮大新动能，不断增强内生发展动力。全面加快走出去、引进来步伐，利用“两个市场”“两种资源”，实现更高水平的开放。

（二）优势互补，共赢发展

发挥比较优势，整合优势资源，探索建立利益共享机制，促进区域合理分工，促进区域内经济要素的优势互补。协同解决发展中面临的共性问题，实现互利共赢、共同发展。

（三）统筹兼顾，重点突破

推进多领域、多层次、多形式合作，加快重点领域互联互通和区域一体化进程，抓住促进合作发展的关键环节有序推进，以重点突破带动区域合作向深层次、宽领域、高水平发展。

（四）政府引导，市场主导

加强政策引导和扶持，更好地发挥政府作用。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进生产要素有序流动和优化配置，形成统一开放、竞争有序的现代化市场体系。

（五）生态优先，绿色发展

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，加强资源节约、环境保护和生态建设，强化本底资源保护力度，推动区域整体生态质量进一步提升，促进生态与经济协调发展。

三、战略定位

（一）中西部连接京津冀城市群枢纽城市

抓住京津冀协同发展历史机遇，依托山西，背靠北京，发展大同，把大同打造成京津冀辐射山西的重要门户。充分发挥生态、资源、文化等优势，面向京津冀，形成人对人、文对文、事对事多层次宽领域对接。统筹推进城市建设、城市经济、城市管理，着力优化城市布局、完善城市功能、壮大城市实力、创新城市管理。

理、提升城市形象，不断提高城市环境质量、人民生活质量和城市竞争力。

（二）晋蒙冀长城金三角协同发展示范区

推动省域副中心城市建设，带动区域合作走实走深，打造区域经济发展新优势。引领晋北城市群由区域边缘向开放前沿转变提升，加强与忻州、朔州对接，共同打造一体化的产业链、供应链、价值链、创新链、人才链，全面提升交流合作的紧密度和协同性。充分发挥乌大张三地地缘相邻、生态相同、习俗相近、商旅相通、产业互补的有利条件，深化晋冀蒙（乌大张）长城金三角区域一体化发展，联合三省市对接国家发改委促成该区域合作上升为国家战略，创新完善合作机制体制，构筑加快承接产业转移的重要平台载体，强化生态建设，实现借势发展、错位发展、整合发展。

（三）中蒙俄经济走廊对外开放节点枢纽

扎实建设内陆地区对外开放新高地。大力推进线上线下开放平台建设，加快建设现代综合交通运输体系，建设全国性综合交通枢纽和陆港型国家物流枢纽承载城市。打通对外开放大通道，构建更高能级开放格局，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局，将大同打造成为内陆开放发展的新高地。

四、发展目标

（一）实现经济社会民生“三大增长”

到 2025 年，大同市联动晋北、参与乌大张、融入京津冀、参与“一带一路”开放发展取得实质性进展，区域协调发展新格局

局基本形成，实现产业经济、居民收入、财政收入三大指标突破性增长，在京津冀地区、长城金三角地区和晋北地区排名前列。与北京、天津等重点城市发展差距进一步缩小，区域协调发展体制机制更加完善，区域开发秩序进一步规范，市场建设取得重大进展，基本公共服务均等化总体实现，社会发展和人民生活水平显著提高，绿色循环低碳发展水平明显提升。

（二）重点聚焦创新协同“四大产业”

深度参与京津冀、乌大张区域的产业链分工，促进优势领域竞争力显著增强，重点加强与京津地区在新一代信息技术、新能源、医药健康、高端装备“四大产业”形成创新协同发展。积极参与区域产业分工体系，依托本底优势，提高制造水平，打响“大同智造”名片。创新要素加快集聚，资源开放共享程度显著提高，探索出一批协同创新政策和模式，联合共建科技创新平台取得显著进展，科技成果转化能力和场景应用示范能力显著提升。

（三）构建互联互通要素“五高网络”

推动实现高速公路、高速铁路、高速移动网络、特高压与高品质配套服务“五高”网络建设。与京津冀、乌大张、“一带一路”沿线城市的高铁、快速公路通达能力进一步提升，综合交通枢纽联动协作进一步增强，积极融入特高压网络建设，确保能源安全供应和互济互保能力明显提高，联合共建新型基础设施取得显著进展，重点水利工程共建共享成效显著，新型数字化城市服务应用场景应用有序推出。

第四章 实现区域协同高质量发展

主动融入国家区域协同发展战略、积极参与京津冀协同发展，重点服务首都发展，融入以北京为核心的世界级城市群建设，是“十四五”时期大同面临的新的历史发展机遇。为更好实现高质量发展，构建新发展格局，大同应着力做好“三个转变”，即区域合作职能定位方面，从供应保障型向协作服务型转变；产业发展方面，从低端承接型向分工合作型转变；文化旅游方面，从自立分生型向融合共生型转变。大同应主动把握机会，在产业、文化旅游和农业三大领域深入对接京津冀，不断促进发展开花结果，更好惠及两地人民群众。

一、发挥比较优势，融入区域产业格局

（一）聚焦创新产业，承接优势环节

牢牢抓住疏解北京非首都功能“牛鼻子”，发挥能源资源充沛，产业空间充裕，用工成本低廉，适宜发展现代制造业的优势基础，推动大同建设“先进制造聚集地”和“能源革命综改示范地”。借力北京科技研发资源和优质产业资源，围绕新一代信息技术、新能源、医药健康、高端装备等高精尖产业领域，聚焦产业创新，突出生产制造环节，鼓励京津高精尖企业开展“研发设计在京，智能制造在同”的产业协同发展模式。支持大同本地企业在京“三城一区”设立联合实验室或研究院，借助北京优质科研人才和资源，为大同属地成果转化和产业化提供前端动力。

支持京津优质企业在大同建设一批中试基地、科技成果转化基地，规模化生产制造基地，使研发成果在大同转化应用和示范推广，将大同打造成为产业成果先行先试示范区。

1、新一代信息技术产业

重点关注大数据、工业互联网、电子硬件三大领域，发展数据中心、数据安全、行业应用平台、智能硬件、软件运营、电子元器件与终端设备等产品，突出场景化智能化应用环节。借鉴河北通过“京津研发、河北转化”模式的成功经验，与北京“三城一区”、天津滨海新区等地知名企业、创新企业进行广泛合作，在大同投资建设智能制造、场景应用、规模化生产等项目。围绕大同城市发展所需的公用、商用、民用等重点领域，发布100个数字场景，构建无人驾驶、未来酒店、共享办公、无感停车、AI导航、机器人配送、智慧园区等新兴技术创新应用场景，打造便捷、高效的创新示范区。汲取张家口-阿里数据中心、乌兰察布-华为云数据中心建设成功经验，以秦淮数据环首都太行山能源信息技术产业基地为牵引，积极对接北京龙头互联网企业，如华为、百度、字节跳动、中联、东华科技等，到大同建设大数据基地、信创整机生产基地、能源云创新中心、城市能源物联网示范综合体、秦淮桃花源等项目。积极与小米、旷视科技、云知声等先进企业对接，将企业产品中试、场景实验、规模生产等环节引入大同，夯实大同先进制造能力，助力疏解北京非首都核心功能。到2025年，大同“四区”与“六县”分别实现布局60个与40个数字场景，引进10个以上大型重点示范性数据存储、场景实验和

智能制造类项目。

2、新能源产业

重点关注新型清洁能源、智能电网和大气环境治理三大领域。注重布局智慧能源，推进清洁能源配套智能电网应用示范；扩展清洁能源应用领域，在适宜区域开展生物质、地热等能源应用示范。积极承接京津产业转移，引入京津新能源项目，重点培育光伏与氢能等新型能源领域，推进“补链”“建链”“强链”三大工程。开展光伏“补链”工程，谋划将玄武岩纤维应用于氢瓶生产项目。到2025年，承接10个以上京津新能源产业转移重大示范项目。

3、医药健康产业

重点关注中药研究、康复医学和健康管理等领域，促进中医药产业向药物研发、精深加工发展；医养结合，融合发展健康服务业，吸引高端医疗机构入驻，应用先进诊疗技术，开展康复疗养，健康管理等服务。依托国药集团为龙头，加快建设新国大现代医药健康产业园等项目，培育京同合作新的增长极。借鉴北京·沧州渤海新区生物医药产业园承接京津制药企业转移成功经验，推进生物医药CMO/CDMO基地创建工程，对接北京中关村生命科学园、大兴生物医药基地等先进医药创新研发园区，主动承接产业化环节，抓住国内CMO/CDMO行业快速成长期的发展机会，立足自身生物医药产业现状，积极引进龙头企业，形成“北京CRO，大同CMO/CDMO”合作发展模式，打造华北地区领先的生物医药产业基地。积极对接中交集团在大同市投资建设康养

项目。出台支持大同市康养产业发展的政策措施，营造康养产业发展的良好环境。到 2025 年，承接 10 个以上重点示范性京津医药产业转移项目，引进京津知名养老机构，投资建设 5 个以上示范性康养颐养项目。

4、高端装备产业

重点发展智能煤机、轨道交通设备、新能源汽车、高端实验仪器设备四大领域，顺应装备制造高端化、智能化、服务化、国际化发展趋势，提升基础零部件技术与整机制造水平，推进高端装备产业跨越式发展。以中国兵器集团动力装置北方总部基地为龙头，加快国际铸造试制中心军民融合产业园、中植新能源汽车整车制造等项目建设，全力提升“大同制造”品牌竞争力。推动中科唯实、同华矿机和大同机车等本地企业，与三一重工、中联重科、上海中能等京沪龙头企业达成合作，促进产品实现“北京研发，大同制造”，提高大同智能制造和高端制造水平。

(二) 创新合作路径，加速产业承接

1、创新协同发展三大路径

(1) 开展园区共建

推动“市场主导，资本合作”的园区共建模式，鼓励园区与园区，园区与企业，企业与企业的合作，发挥社会资本在渠道资源、决策灵活等方面的优势，加快推动园区共建。鼓励采用“资本+资本”的合作模式，增强共建主体间的合作粘性和积极性，成为利益共同体，促进合作双方资源共享和要素联动，使合作获得充沛动能。推动“创新引领，双向合作”的园区共建，推广创

新资源、产业资源双向流动的合作模式，形成两地间资源持续互享对接的良性循环。参考滦南（北京）大健康国际产业园、天津武清电子商务产业园等一批特色示范园区共建经验，促进大同经开区、新荣经开区、广灵经开区、左云经开区、云冈经开区等重点园区与北京经济技术开发区、中关村国家自主创新示范区、天津滨海新区、雄安新区衔接合作，推动建设产业转移示范区。

（2）深化央地协同

充分发挥央企引资、引智、引技效应，推动实施在京央企、国企合作引进。精准对接，针对新一代信息技术、新能源、医药健康和高端装备四大重点产业编写招商名录，围绕产业链配套寻求合作共赢点，为央企量身定制项目投资建议书，吸引产业链的关键环节、关键要素投资布局。支持央企兼并重组大同地方企业，最大力度保障企业注册在本地，税收在本地，就业在本地，推动企业重组、做大做强。设立专门机构，促进地方与央企项目对接及推进，如增设“央企国企服务办公室”，面向央企招商，拟定并推进落实服务央企的有关政策，建立相关制度与工作机制；成立大同中央直属企业投资协会，创新招商机制、强化国企招商，为央企加强与地方交流合作提供新平台。聚焦能源领域，重点对接北京未来科学城“能源谷”国电集团、神华集团、国家电投、中国华能等央企，重点围绕智能电网、氢能、煤炭清洁转化、可再生能源发电等央企具有技术领先优势的领域，支持入驻央企以多种形式组建协同创新联合体引进国家电网全球能源互联网研究院、国家电投中央研究院、国家能源集团北京低碳清洁能源研

究院等高端技术研究机构在大同建立分支机构。积极与国资委、工信部建立联系，对接中国银河资产管理有限公司等金融资本类中央企业，对大同市国有不良资产实施投融资、股权改造等措施，激发产业活力，重塑资产价值。

(3) 强化城际合作

建立综合协调制度，大同市确立专门协调部门（领导小组办公室）负责推进与北京、天津、雄安新区等地的合作，每年定期召开联席会议，将研究工作计划、总结工作成效，解决具体问题作为主要任务。全面深化乌大张合作，完善合作协调机制，加快推进已签协议落实，实现互利共赢。在具体执行层面，分领域分项目成立工作专班，负责对具体项目的跟踪和落实，做好信息交流，确保双方合作的重大项目有序推进。

2、积极建立合作五类主体

(1) 加快行业领军企业引进

结合大同城市功能定位和产业发展重点，主动做好北京非首都功能的承接与衔接，以市场化方式共同推动产用结合、产需对接和产业链上下游整合。结合大同发展需求，面向在京企业，编制、发布重点项目招商目录，主动吸引新能源、新一代信息技术、医药康养和高端装备四大产业重点企业到大同设立总部及分支机构，主动承接战略性新兴产业、农业和绿色食品业、金融业、现代服务业、旅游业等重点行业的重点企业到大同创新发展。强化重点企业与大同经开区等产业功能区进行对接，开辟绿色通道，在用地、用电、信贷等方面给予重点支持。根据国家政策要求，

在严格程序、规范运作的前提下，共同探索跨地区税收分成等利益共享机制。

(2) 积极对接一批科研机构

依托中科院全科盟大同新能源产业技术研究院、华为(大同)人工智能创新中心、华东理工大学大同研究院等平台，与在北京、上海、深圳、合肥等地的国家级科研机构、一流高校、知名企合作共建一批高水平科研机构、创新创业共同体、新型研发机构及创新创业基地。依托晋能控股双创中心、太赫兹研究院、中关村智造大街、上海漕河泾国际双创中心等，积极争取国家级重点实验室、国家级技术创新中心、国家级科技企业孵化器等相关项目落地或设立分中心。

(3) 探索建立与京津冀高校产学研合作机制

加强与北京高校联系，建立科技成果转化机制，支持高校优先将科研成果在大同地区转化，并对转化项目给予优惠政策支持，并通过设立教育科研基金、创新创业基金等模式加快推进科研成果转化。共同开展科研课题合作，鼓励高校与本地企业共同搭建实验室、研发中心等技术研发机构，加速推进经济发展方式转变及传统产业转型升级，强化技术产业化能力，创新技术应用示范场景。每年为各高校学生社会实践和建立校外实习基地提供便利，并积极吸纳优秀毕业生到大同就业。推进京津两地高等院校与山西省高校合作，支持联合办学、合作招生，支持大同大学加入京津冀高等学校联盟。

(4) 强化高端创新人才引进

实施京同人才协同战略，依托北京高端人才密集优势，建立两市人才信息共享交流平台，推动北京科技类、文创类、金融类、贸易类等领域高端人才到大同生活就业。强化创新平台与基地的“磁吸”效应。依托省“111”“1331”“136”等重大工程和重点实验室、技术创新中心、科技成果产业化基地等重点平台集聚人才。加强院士工作站、博士后“两站”（博士后科研流动站和博士后科研工作站）和海外人才工作站建设，充分发挥平台的聚才作用。发挥创新领军人才带动作用，大力实施“四个一批”创新人才集聚行动，依托中国两院院士等科学家企业家在行业内的影响力带动一批人才落户，以人才洼地助推创新高地建设。抓好人才与项目的对接，通过组织专家服务团等形式，实现人才、科研成果与实际需求对接。用一流平台吸引全国乃至世界各地优秀创新人才和创新团队来同创新创业。支持大同市的企业在北京举办高校毕业生、技术工人专场招聘洽谈会。

(5) 对接引进国际化科技服务机构

构建“1+4+N”技术市场体系，支持技术转移服务机构围绕“双招双引”广泛开展技术开发、技术转让、技术许可、技术咨询和技术服务，加速培养技术经理人、技术经纪人，开展技术转移先进县（市、区）创建活动。充分发挥会计师事务所、律师事务所、知识产权服务机构、人才服务机构、专业投融资机构等市场化服务主体和中介机构作用，为引进高新技术企业、科技项目、科技人才、科技成果提供财务法律、科技成果转化、融资保

障等各类服务，确保项目和成果落地。强化与金融机构合作，整合各类社会资本，创新服务模式，加强对落户科研机构、创新平台、高新技术企业和科技项目的金融支持。

3、务实合作共建六大平台

(1) 科技实验平台

联动京津冀地区，结合大同产业发展，加快国家重点实验室申请和重大科学基础设施建设。支持中科院全科盟大同新能源产业技术研究院、中科院工程热物理研究所大同分所、太赫兹（产业）国家研究院等国家级重大基础创新平台发展壮大。积极争取中科院其他在京单位、北京市属科研机构在大同设立分院(所)。支持企业设立创新实验室、技术研究院等，特别是发挥行业龙头企业带动效应，推动华为(大同)人工智能创新中心等项目落地。加快省级重点科研中心、重点实验室等项目建设，打造一批功能性科创平台。

(2) 成果转化平台

支持企业建设技术成果转化中心，开展技术转移服务。鼓励建设专业化科研成果转化工作体系，提供成果转化全程方案，提供创新创业孵化服务、资源对接服务、利益分配机制等服务，打通科技成果转化渠道。重点培育大同宇林德石墨新材料股份有限公司、大同市长兴电子有限责任公司、同药集团有限公司、大同新成新材料股份有限公司等企业，鼓励与外部领先企业合作，在大同打造一批产业场景应用测试中心、产品孵化中心等设施。

(3) 技术认定平台

支持与京津冀地区优质行业技术咨询认证机构合作，鼓励在大同设立符合主导产业发展的技术认证中心。建立政府科技认证协会，通过行业标准权威机构、组织的权威指导，收购相关行业机构或与相关行业机构合作，形成功能更加完善的认证检测机构、实验室，提供更大范围的服务，产生国际影响力。鼓励认证机构市场化运作，通过产业基金、股权入股等方式进行资金支持。至2025年，打造10家国家级技术认证中心、20家省级技术认证中心。

(4) 检验检测平台

大力推进与京津地区高标准高质量产品、技术、服务类检验检测机构进行合作，在大同经开区等重点产业园区设立分支机构，或者整体投资迁入。面向新一代信息技术、新能源、医药健康、高端装备四个对外协作重点产业领域，对接中检集团、国标（北京）检验认证、北矿检测等在京检验检测类知名企业，推动在同设立分支机构，同时积极促成与大同本地检测机构建立联系，形成合作。搭建检验检测服务平台，扩大宣传推广范围，建立企业产品送检便捷方式和信息透明渠道，助力制造业产品实现技术升级。

(5) 要素交易平台

加快区域科技要素交易中心建设，打造“一主三辅”模式，支持大同经开区建设要素交易主平台，引导创新成果、技术、数据等各类要素合理配置，搭建公开规范的一站式要素交易服务，

实现企业与科技创新成果的精准匹配。结合大同市主导产业，建立技术成果转化和交易配套体系，对接京津冀、长三角等其他地区的技术交易和信息平台，引入高精尖技术。鼓励建立科研成果产权和利益分享机制，促进产学研的有效合作与成果市场化。

（6）人才服务平台

加强创新人才吸引，出台相关政策，激发科研人员创新主动性、积极性和自主性，实行以增加知识价值为导向的分配政策，赋予创新人才更大人财物支配权和技术路线选择权。支持为创新人才在住房、教育、医疗等方面提供绿色通道。建设“一主三特”地区人才服务中心，支持大同经开区建设人才发展综合服务中心。

（三）挖掘要素潜能，建设产业高地

1、打造科技园区增长极

推动大同市工业类开发区、农业类开发区与特色产业园区向高品质科技型园区转型升级，提升载体区域吸引力，进一步赋能产业发展，打造新型区域经济增长极。发展大同经开区、云冈经开区、新荣经开区与左云经开区等重点产业功能区，汇集生物医药、高端装备、新能源、通用航空、智能电网和电力、绿色煤炭和工业互联网等战略性新兴产业。将大同经开区打造成为区域产业发展中心，主动承接京津地区产业合作与转移，打造区域产业协同发展主阵地。强化产业“链式”与集群化发展，实现新技术与传统产业融合，打造工业互联网平台，进行“横向”拓展；联动长城金三角与晋北地区，进行产业链“纵向”拓展，实现价值合理分工。大力发展云冈经开区，支持园区平台化建设，打造同

朔地区产业服务中心，带动左云县及大同西部地区与朔州联动发展。打造云冈区西部总部物流中心，向南联系朔州、忻州，通过云州区东部总部物流中心，向北联系乌兰察布与张家口，向东联系京津冀地区，开展贸易往来，实现大宗商品集散与快速运输，促进区域产业联动发展。到 2025 年，包括大同经开区在内的五大产业园实现工业产值与财政收入跨越式增长，年均增长率超过 15%；东、西部物流“双中心”结构搭建完成，力争实现开工建设；云冈经开区重点项目实现开工建设，初步形成大同西部地区产业服务中心。

2、加快商品交易中心建设

打造“一主三辅”模式，加快商品交易中心建设。支持平城区与云州区建设区域要素与商品交易主中心，统筹乌大张与晋北地区要素与商品交易，在云冈区、新荣区与天镇县建设三个交易副中心，面向区域特色商品实现快速交易与结转。在平城区建设综合交易服务中心，提升产业综合服务水平，建立能源、土地、人才、技术、大宗商品等全品类交易平台，在乌大张与晋北地区实现带头引领作用，提升大同市中心城区产业价值能级，夯实产业服务职能。在大同经开区建立新兴要素交易中心，面向实体企业与创新型企业，以专利权、商标权、软件著作权等为交易产品，为科技类权益与商品提供确权登记、价值评估、交易结算服务。建设三个特色产品交易副中心，在云冈区依托绿色能源产业发展，以电力和新型煤炭为产品，建设晋北地区能源交易中心；在新荣区依托新型材料产业，整合乌兰察布矿产资源，建设金三角地区

新型矿冶材料交易中心；在天镇县依托特色农产品产业，联动阳高县发挥物流主通道优势，打造乌大张与晋北地区农产品交易中心。到 2022 年，交易服务中心项目完成机构设置、人员选配，落户选址等工作，力争新建项目开工建设。到 2025 年，项目全部建设完成并投入使用。

3、提升区域人才发展水平

规划建设乌大张地区现代化人才发展服务中心，打造“一主三特”人才服务结构，建立区域优质劳动力“蓄水池”。在平城区与大同经开区建设人才发展综合服务中心。在平城区重点开展专业技术与专业服务培养，培育发展中高端技术人才，联合大同“十大创新平台”，在新兴产业领域提供技术服务与指导，培养技术骨干，为长城金三角地区与晋北地区新兴技术企业提供人才培训服务。在大同经开区发展产业工人型技术培训基地，提供就业上岗技术培训与产业工人供给平台服务，面向高端生产与制造环节，整合区域劳动力资源，定向培训产业技能人才。在云冈区建设新能源产业人才特色服务中心，建设新能源人才培训基地，向大同市西部与朔州提供劳动力支撑。在灵丘县建设制造业产业人才特色服务中心，提供生物医药、新材料与航空制造等产业基础性技能上岗培训。依托农产品加工基础，在阳高县建设农业人才培训实训基地，提高农业养殖生产人才技能水平。到 2025 年，人才发展服务中心“一主三辅”模式搭建完成，项目全部建设完成并投入使用。

二、立足特色资源，擦亮区域文旅名片

坚持“文化立同，游养并举”的文旅发展策略。加强区域政府间协作，打造全域旅游发展模式，联合周边地区，形成文旅新领域，不断完善配套设施，全面提升整体旅游环境，擦亮区域文旅名片。

（一）加强政府间合作，多维度推进资源整合

成立专职机构部门，积极推进与京津冀地区城市旅游合作，建立旅游合作高层领导小组机制，成立旅游发展领导专班，负责协调区域旅游一体化的重大问题并明确区域旅游一体化的重点任务，包括营造良好的区域旅游交通条件，完善景区的交通指示体系等。进一步加快旅游集散中心的建设，并与北京旅游集散中心搞好对接，融入京津冀旅游集散中心客运网络。整合旅游资源，共同编制环区域旅游规划。

以大同市入选国家级旅游业改革创新先行区为契机，同京蒙冀地区打造区域旅游市场一体化，多维度推进旅游资源整合。依托大同古长城、北岳恒山、桑干河等区域型旅游资源，主动联系北京、张家口、乌兰察布旅游主管部门，主动融入永定河生态体育旅游走廊、京西北冰雪体育旅游示范区等京津冀地区示范性文旅发展经济带。深入推进古长城、冰雪、名镇名村等旅游资源整合，形成功能完善、环境优美、特色鲜明、类型各异、布局合理的区域旅游品牌。

（二）拓展文旅新领域，形成区域旅游新磁极

深度焕发旅游新活力。借鉴浙江嘉兴乌镇、陕西西安大唐芙蓉园经验，积极打造一批具有区域特色的文化旅游项目，形成区域旅游新磁极。

蓉园、云南丽江等全国优质旅游目的地开发经验，积极对接中国旅游集团、首都旅游集团、陕西旅游集团等国内顶级旅游开发集团，重新梳理整合大同市文化旅游资源，进一步提升云冈石窟、华严寺、大同古城等景点的全国、区域影响力，焕发旅游新活力。

开括冰雪旅游新格局。借助 2022 年冬奥会举办契机，加快与张家口体育赛事合作，联合申报全国性、国际性重大文化体育赛事，建设具有国际影响力的自主赛事 IP 品牌。联动张家口，借助服务北京冬奥会契机，大力发展冰雪运动赛事，建立以“大众冰雪季”为主线，以群众喜闻乐见的冰雪运动活动为支撑的群众冰雪运动赛事活动体系。吸引更多社会投资，与本地企业联合开发大同冰雪资源，打造冰雪经济。

打造长城旅游新名片。启动实施摩天岭、李二口、德胜堡等古长城保护工程，加快建设长城国家文化公园，距离打造“游大同长城 · 读军镇文化”文旅品牌，联合京冀两地，共同建设长城廊道文化旅游经济带。围绕打造“长城人家”品牌，对接一批精品民宿、度假村、乡村酒店等项目，培育乡村旅游发展新业态，推动长城文化旅游产业高质量发展，培育 100 家融入长城文化、长城元素的“长城人家”民宿。

做强康养旅游产业链。积极对接京津冀不同类人群（健康、亚健康和患病人群）对健康养生的需求，以健康产业为核心，将健康、养生、休闲、旅游等多元化功能融为一体，在浑源县、灵丘县打造一批特色小镇、养生度假区、生态旅游、养老地产等项目，推动医药医疗、保健养生、运动康体、健康管理服务等产业

加快发展。鼓励社会资本参与，引进战略投资者，加强养生、医疗、健身、旅游等基础设施建设，完善服务功能，提升服务质量，推动形成京津冀区域性养生度假集聚区。

（三）完善市场新机制，进一步激发主体活力

强化旅游市场联合营销，打造整体区域旅游品牌。以“北京后花园”为核心，实施整体旅游营销。加快对接京津冀主要旅游城市，互设旅行社或分支机构；互设旅游接待与集散中心；互设旅游企业连锁店、专卖店；定期互办旅游交易市场、旅游推介会等，实现旅游客源地和目的地的互动。搭建京同旅游协作产业协会，牵头设立长城旅游推广联盟、云冈文化旅游推广联盟、冰雪旅游推广联盟等；开发京同旅游 APP，加强网络的营销推广与智慧服务；策划组织京同国际旅游文化节等大型区域旅游节事活动。

引入一批重大文旅项目。主动吸引京津冀大型旅游企业参与大同市旅游资源的开发，引入一批旅游高端人才和重大文旅项目，共同打造冰雪节、温泉度假、休闲农业和乡村旅游、特色精品民宿等区域特色休闲旅游产业；加强市场监管，建立健全旅游市场管理协调机制，实现合作区域旅游企业与本地企业实现同等待遇。

着力优化旅游一体化的交通条件和公共服务。增开“京同旅游”专列，加快旅游专用公路、旅游区停车场和公共汽车站建设，提高各类旅游目的地的交通通达能力。加快破除区域交界处景区“最后一公里”的瓶颈与障碍，探索构建游客“零距离”换乘体系。优化旅游交通标识系统，推动旅游交通标识牌互设工作。

三、推进农业合作，加强首都保障供应

(一) 加强技术转化，助力农业合作先行示范

1、打造农副产品科技研发实验基地

以建设全国优质杂粮产地交易市场和中药材交易中心设为契机，大力吸引京津冀、农业科技型企业在大同建立农副产品研发中心、科技实验基地。强化与京津高校合作，加强与中国农业大学、中国农业科学院、河北农业大学等科研院校的深入合作，积极构建科研机构、地方政府、农业企业之间多层次、多领域的院地合作新机制，打造农科教产学研联盟，以“共建科技农业服务平台+技术成果转化+衍生企业生产基地”等模式实现优质创新资源导入。与中国农业大学、中国农科院等科研院校开展有机旱作农业课题研究，推进国家（大同）有机旱作农业创新中心建设，立项支持技术研发与示范，建立有机旱作特色农业绿色栽培技术科研基地，对绿色生产关键技术和有机旱作农业集成技术进行立项支持。

2、突出新科技引领作用，加快实现农业现代化发展

加强农业生产绿色化、产业化与智慧化，推动农业与其他产业融合化发展。实施农业生产和环境保护相协调，采用农业生物学技术、营养物综合管理技术，轮耕技术等，实现生物质循环、经济效益与生态效益协调发展。积极构建种养加工、产供销、贸工农、农工商、农科教一体化经营体系，采用机械化生产方式，通过规模化与集约化生产，实现生产效率与附加值提升。运用现代化农业设施、信息技术、物联网技术等，通过软硬件结合方式，

搭建农用信息管理平台，实现农业生产过程智慧化。探索“农业+旅游”等现代农业发展新趋势。率先在云州农业示范区建立现代农业试点项目，依托大同经开区高端装备制造基础，推动农用高端设备发展，实现就地转化，同时谋划农业旅游特色示范区，联动一、三产融合发展，开创增长新模式。

（二）立足自然条件，打造北方特色农业基地

1、强化特色农产品供给优势

实施旱作良种攻关工程。引进、研发抗旱节水新品种，以马铃薯、玉米、青贮玉米以及高粱、谷子等杂粮作物为主建立新品种基地。开展杂粮品种良种繁育及提纯复壮，带动杂粮品种良种普及率提高到80%。建立有机旱作农业地方标准体系，以生产过程全产业链、生产技术全要素、作物品种全覆盖为目标，以水、肥科学利用和农药有效控制为重点，以现代农业技术为支撑，突出农产品产地环境保护、生产过程控制等关键环节，加快标准研制应用。

重点扶持有机杂粮生产加工企业。打造以平城、广灵、天镇、灵丘等一批谷类、豆类、亚麻籽油三类杂粮生产加工产业集群，打造一批具有大同特色的主食糕品企业，在传统主食、烘焙食品、方便休闲和杂粮食品上扶持壮大积德益、啤斯食品等一批主食糕品龙头企业，延伸产业链。

2、建设北方特色农产品基地

依托乌大张地区、朔州、忻州自然本底与特色农业基础，规划建设北方重要农产品生产流通基地，加强京津冀、内蒙与山西

境内农产品供给。主要发展特色农牧业、设施农牧业、种子农牧业、绿色农牧业和加工农牧业，谋划建设三个重点项目。建设北方重要杂粮蔬果生产基地，在天镇县和阳高县大力发展燕麦、核桃、苦荞、枣、苜蓿等为主的杂粮杂豆种植与加工，联动张家口与建设优质杂粮高产创建示范基地，推动“阳高红”品牌建设，实现粮食蔬果全面发展。建设北方重要畜牧业生产基地，以提高单产、提升品质为核心，在阳高县发展乳业与肉业生产加工，向北联合乌兰察布共同开展，促进奶牛产业向园区化、规模化养殖转变，扶持生猪、肉鸡、肉羊、肉牛加工龙头企业。谋划建设与国际水平接轨的奶制品质量检测中心，建设我国北方重要的安全奶源基地和婴幼儿奶粉生产基地。建设北方重要农副产品加工基地，在天镇县、浑源县和左云县发展白酒、黄芪保健酒、饮料、菌菇加工与功能食品等产品，向西、向南联动朔州、忻州，共同发展特色农副产品加工基地。到2025年，三大特色农产品基地建设完成并实现规模化生产运营。

（三）新兴媒介赋能，拓展产品多元推广渠道

1、积极拓展京津冀市场

支持大同市农产品专业合作组织、农业龙头企业与京津冀大型连锁超市、农副产品批发市场开展农超对接，鼓励黄花、黄芪、乳品、肉品、有机杂粮等大同特色农产品进入京津冀消费市场，打造面向京津冀的十大特色优质农产品、功能加工产品供应基地。依托新一代信息技术，加强直播带货、电商平台直购等新兴购物模式与场景，为京津冀消费者创造便利购物条件。与首农食品集

团、北京顺鑫集团、北京新发地公司等合作，着力推进面向京津冀市场建设特色优质农产品供应基地。创建以黄花产业为主的省级现代农业经济技术开发区，推进黄花产业大发展。

2、大力提升品牌知名度

建立多元市场渠道积极参加北京国际农业农产品展览会、京津冀优质农产品展示交易会等展销会，提升大同农产品的知名度和品牌影响力。联袂农民日报、京东云等新媒体平台，把“大同好粮”打造为全省首个市级全品类农产品区域公共品牌，重点推荐一批“东方亮”、“华建”等有机旱作农业品牌，做强小米，做大杂粮，扩大大同好粮品牌全国影响力，提升优质产品供给水平，在全国打响“大同好粮”农业名片。扩大电商进农村覆盖面，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。支持涉农企业搭建农产品电子商务交易平台或与淘宝、京东等 B2C 电商合作，积极采取直播带货等方式，拓宽农产品销售渠道。

第五章 夯实区域合作高标准基础

大力推进交通网络建设，打通区域合作障碍，缩短区域合作时空间距；进一步强化公共服务保障，创建区域服务中心，筑造高质量发展坚实基础；深化区域生态合作，落实大同“晋北和环首都生态涵养地”战略定位，加强环境保护，践行绿色发展理念，将大同打造成为区域协作中具备快速连通、服务完善、天蓝水清的发展新中心。

一、强化互联互通，促进交通体系融合

(一) 加快铁路公路网络建设

1、加快高速铁路网络建设

积极续建集宁经大同至原平铁路山西段工程，形成乌兰察布、大同、张家口三地互联互通，共通至京津地区的高铁运输体系。以雄安新区规划建设为契机，加快推动大同-雄安新区系列交通联系项目建设，更好融入京津冀协同发展。开展大同至雄安高铁项目前期研究工作，打通大同东南方向发展联络线，带动浑源县、灵丘县和广灵县分享雄安新区发展红利。积极承担连通“一带一路”经济圈陆路枢纽的重任，启动大鄂银高铁研究论证工作，争取纳入国家中长期铁路网规划。到2025年，集宁经大同至原平铁路山西段工程实现通车运营，力争大同至雄安高铁项目实现开工建设。

2、加快高速公路网络建设

加快完善乌大张长城“金三角”区域快速公路交通网络，推进国道省道干线和县乡公路全面联通，实现大同与乌兰察布、张家口三个核心城市间一小时交通圈。做好大同与京津冀、“一带一路”沿线城市公路交通网络的衔接，完善“米字型”高速公路网络。

开工建设二广高速公路大同绕城陈庄至肥村段工程，同步实施大同南和魏都大道收费站迁建、新建机场互通，完善城区高速环路，分离南北通道内过境车辆；开工建设王庄堡至阜平高速公路王庄堡至省界段工程（大同至雄安新区高速公路），填补大同与石家庄方向高速公路直连空白，缩短大同至石家庄、雄安新区高速公路通行时间；争取“十四五”期间启动天大高速大同联络线建设；推进浑源至怀仁至左云宁鲁高速公路前期工作。推进国道 109 线、G208 线大同市过境公路改线工程、G336 线灵丘县城至下北泉段、国道 239 线广灵县城西崖头至沙岭段改线工程、国道 G239 线广灵县沙岭至吕家洼段改线工程、省道大灵线东王庄至郝家寨段一级公路、省道宁应线摩天岭至铺龙湾一级公路等改线工程。到 2025 年，确保已开工建设的高速公路项目实现通车；未开工项目尽快实现开工，力争在十四五规划末期实现通车。

（二）加快航空运输通道建设

加快推动大同机场三期改扩建，加强与航空公司及相关旅游部门的合作，做好“一带一路”沿线国内城市的航班加密和推广工作，逐步开发开放沿线国家（地区）的国际直飞航线。力争“十

四五”国际通航城市在现有基础上进一步增加，拓展航线对“一带一路”国家的辐射力度，满足出入境旅客的出行需求，推动大同文化旅游产业的发展，进一步发挥大同机场对外联系的“桥梁”作用。

（三）推进综合交通枢纽建设

加快建设大同综合客运枢纽工程配套设施，形成集大同高铁南站、大同市汽车客运枢纽站、公交首末站、旅游集散中心等设施于一体的大同市综合客运枢纽，实现各种交通运输方式“零换乘”。有序推进阳高、天镇汽车客运站迁建工作，打造阳高县综合客运枢纽和天镇县综合客运枢纽。力争新建浑源综合客运枢纽和灵丘综合客运枢纽。开展大同市综合客运枢纽集疏运体系专题研究，加快推进快速路、干线公路等衔接建设工作，研究市域铁路、城市轨道交通等与高铁枢纽衔接方案，把大同市综合客运枢纽打造成为服务大同市域、辐射周边的区域性交通枢纽。到2025年，铁路港、多式联运港、公路港、商贸港、信息服务港、冷链物流港及配套服务设施投入使用，推动智慧物流信息示范平台建设，完善物流快递体系，继续开行中欧（亚）班列，尝试打通二连浩特中通道，为融入“一带一路”建设和中蒙俄经济走廊创造条件。

二、提升城市能级，加强公共服务保障

（一）对接京津资源，完善医疗服务与设施共享

1、对接京津冀优质医疗资源

加强与名院、名科、名家合作，创新区域分级诊疗模式，通

通过对口支援、共建共管、办分院、互联网医疗等措施，引入高端医疗技术、人才和品牌医院等优质医疗卫生资源、重点医院的专业特色科室入驻大同，组建区域医疗联合体、医学专科联合体等，推动与京津冀优质医疗资源共建共享；深入推进大同三院“扁鹊飞救”智慧医疗项目，逐步实现大同医疗系统“全覆盖”，创新转诊、转检、远程诊疗、联网挂号等远程医疗医联体模式；推动与北京红十字会签订《专业航空医疗合作协议》，借助北京“999”服务平台，为大同处置突发性医疗事件开辟一条空中生命线；积极承接京津大医院医疗康复功能，整体提升大同市医疗卫生服务能力和水平，加快发展健康养老产业。

2、完善医保跨区域合作制度

国务院总理李克强今年在国务院常务会议上明确提出确定建立健全职工基本医保门诊共济保障机制的措施，拓宽个人账户资金使用范围，减轻群众医疗负担。大同应积极探索医保制度跨区域合作，推动大同市异地就医结算，不断完善乌大张区域医保联网结算“一卡通”，扩大异地实时结算协议医院覆盖范围，积极推动医保药品目录统一和联合采购，实现三地患者在长城“金三角”区域各医院都能获得在本市医院的医疗服务的一体化目标。

3、加快区域医疗信息化建设

加强医疗卫生信息资源的可共享性。采用区域标准化的方案对医疗信息进行规范，将各种信息资源进行无缝衔接，建设长城“金三角”医疗卫生信息共享平台。加强专业诊断检测机构发展，实现区域病患在大同“先查先测”，有效提高疾病筛查准确性，合理分配区域医疗资源利用。实现区域内同等级医疗机构医学检

查结果互认，积极对接京津冀地区重点医疗结构，开展远程医疗合作和跨区域急救合作，实现院前急救无缝隙。

4、建立联防联控与救援机制

建立健全区域重大疫情、突发公共卫生事件联防联控和应急救援机制，健全血液联动保障机制。成立三地医疗联盟，加强城乡间和区域内医疗卫生机构和人员合作交流，统筹开展医疗技术培训，积极引进外部优质医疗资源，共同提升医疗卫生服务水平。

5、加强养老康养服务水平

发挥大同气候适宜、生态环境友好优势，在阳高县、浑源县、灵丘县等建设一批养老服务机构。扩大养老服务范围，与京津大型规模化企业合作，鼓励在大同投资设立养老机构。支持有条件的机构在助餐、助浴、助洁、助急、助医、护理等多方面提供服务，引导区域人民群众来大同享受温馨服务。建立养老机构监督及等级评价制度，对服务不合格、措施不合规、客户评价低的单位，要及时采取相关措施，增强人民群众对养老服务的满意度和获得感。

到 2025 年，建设完成传染病医院（四医院）项目，打造 15 个市级领军临床专科，力争 8 县 52 个“名医工作站”项目顺利启动，推动“互联网+”医保支付政策完善。区域医疗信息化改革建设完成。

(二) 优化教育质量，加强资源协作与生源互通

1、促进与京津知名高校开展合作

加快推动大同大学与京津高校在师资队伍建设，人才培养、科学研究、服务京津冀发展等方面展开多样合作。支持大同大学

与京津冀知名高等院校合作，共同开展重点学科建设，培育新能源、新材料、化学工程、节能环保等学科优势领域学科进入省内国内前列。鼓励大同本地院校与京津高校联合创建协同创新中心和重点实验室，联合申报和承担国家重大研究项目，联合开展核心理论研究和关键技术开发，构建协同创新体系，实现校际间优质科研资源的开放共享。建立定期交流与人才合作机制，借鉴先进办学理念，加快学校发展，聚集和培养一批拔尖创新领军人才，实现校际教师互聘、干部交流。促进学生的跨校交流和培养，联合建立创新创业基地，实现优质课程资源的协同开发和共享；

2、促进职教水平显著性提高

建立与区域市场需求相适应的职业教育服务模式，提高人力资源供应京津市场能力。通过办分校、联合办学等方式积极承接北京部分普通高等学校、职业学校外迁，加快建设与产业发展相适应的现代职业教育体系。积极承接北京市属重点职业院校对外疏解，主动联系北京市西城职业学校、北京科技职业学院等在京国家级重点职业学校，与大同高等师范专科学校、一职高、二职高等学校，通过共同设立学科、建设技术实训基地等方式建立合作关系，提高大同职业教育办学水平。根据重点产业链条需求，开展大规模、多层次职业技能培训工程，持续推进“人人持证、技能社会”专项行动，加强行业技术技能人才培养。大力推进企业办学模式，积极对接国家电网、中国神华、三一重工、国药集团、小米等能源类、装备类、医药类、信息技术类中，有生产需求的企业，以大同煤炭职业技术学院为依托，推进同煤集团、宇

林德石墨、大源药业等本地企业与上述在京大型企业共同合办企业职业院校、实训基地、技术实验中心等，重点培养大同市主导产业紧缺的高层次、高技能应用型人才。通过“企业联合办学”模式，实施对接产业、对接企业、对接岗位的“无缝”对接，提高办学水平与质量。

提高职业教育教师水平。推行“编制到校，经费包干，自主聘用，动态管理”的人事和经费管理模式，形成专业教师能进能出的流动机制，提高专业教师的比例。借势京津产业疏解，建立专业高水平职业教师培养培训进修制度，提高职业教育教师执教水平。加强校企合作，建立职业教育兼职教师人才库等方式，着力培养一批“双师型”教师；定期选派校长、专业带头人、骨干教师外出进修、培训，尽快打造出一支师德高尚、技能高超、业务精湛的高水平师资队伍。

到2025年，与京津大型企业合作，建设1-2所实现“校企共建”的职业院校并实现招生开课。力争培养200名以上“双师型”职业教育教师，每年来同参加培训教育的职业教育教师不低于2000人次。

3、促进基础教育资源协作与互通

加强与京津重点中小学校际间交流合作，提升基础教育质量。鼓励支持大同市中小学校加大与国内外知名院校、教育集团、教育机构的对接和交流合作，通过集团化办学、联合办学等方式提高大同基础教育质量和国际化办学水平，将大同打造成为乌大张与晋北地区基础教育高地。

积极开展名师、名校长跨区域带教青年骨干教师计划，推动与京津等地教师交流互访，以师资队伍培训交流、优质课程资源共享、实验实训基地共建等方式开展“点对点”合作，提升高等教育服务水平；发挥网络教育和人工智能优势，大力推动全市教育信息化改革，创新教育和学习方式，借助网络教育平台推进智慧教育与京津共建共享，共建教育资源平台，推动区域教育优质均衡发展。

到 2025 年，完成义务教育学校 151 所整合任务，产教融实训基地建设项目力争开工，各县设立建设 1 所龙头学校，力争 2 所省级示范中职学校实现竣工办学，完成 300 名名师培养，完成 30 所学校引入。

（三）推进社保衔接，创建区域人才集聚示范区

建立覆盖乌大张区域全体居民的统筹城乡的社会保障和社会保险制度，建立标准适度、能兜住底、可承受、可持续的城乡居民补充养老保险制度，进一步健全民生保障体系，不断提高城乡居民养老保险待遇水平。

推进互联网+社保，完善社会保障和社会保险信息网络系统，创新社保互认改革，依托国家社会保险公共服务平台及部转移接续平台网上申请服务的开通，积极推动企业职工养老保险跨省转移接续业务直接网上申请服务的开通，参保人员可以通过国家社会保险公共服务平台、“掌上 12333” APP、支付宝等途径提出申请，足不出户办理企业职工基本养老保险关系转入申请、查询转移申请审核结果、查询转移进度等业务。

探索实行区域户籍制度与社会保障制度的一体化管理，逐步实现区域内户籍制度、社会保障制度的并轨运行。

全面统一公共就业服务标准；统一人才引进政策，畅通人才引进的绿色通道；整合区域内公共就业和人才服务信息共享平台，建立一体化的人力资源市场。完善乌大张长城“金三角”就业信息系统，并推动乌大张信息系统与京津就业信息的对接。完善人才服务，优化人才就业服务，打造人才服务示范区。清理跨城市和跨城乡劳动者差别性就业政策，健全劳动者平等就业制度，实现异地务工人员与城镇就业人员同工同酬。

到 2025 年，完成企业职工养老保险跨省转移接续业务网上开通，区域人力资源市场平台建立并投入使用，长城金三角就业服务系统搭建完成并投入使用，完善健全就业服务政策。

（四）强化设施建设，打造区域新基建示范城市

实施数据智能基础设 6 大工程。瞄准京津冀溢出产业发展需求，有计划选择市内重点产业园区、科技园区、新城新区先行先试规划建设一批新型数据智能基础设施，包括新型数据中心、云边端设施、大数据平台、人工智能基础设施、区块链服务平台和数据交易设施，率先打造创新新硬件基础设施，吸引京津冀地区的物联网、大数据、云计算、人工智能等信息产业落地，培育壮大云计算应用市场，建设云计算产业链和生态体系，加快推动“企业上云”，降低企业信息系统构建成本，提高企业信息化应用水平，加强政策引导和扶持，推动数字经济和实体经济深度融合。实施智慧应用基础设施 100 工程。以应用为牵引，聚焦民生服务

和产业发展需求，不断拓展智慧城市创新应用场景，规模化应用智慧政务应用、城市应用、民生应用等智慧应用型基础设施，实现场景驱动、建用协同。

到 2025 年，与京津企业合作，建设不少于 100 个智慧应用基础设施并投入使用。

三、坚持生态优先，推动环境共建共治

(一) 建设生态治理联防联控机制

建立“统一规划、统一监测、统一监管、统一评估、统一协调”的生态建设机制，形成合力，推动区域生态环境不断改善，确保实现乌大张国家重点生态功能区的定位。在区域整体层面规划生态保护和环境治理的各项举措，统筹区域资源，共同面对挑战。发挥大同市生态治理示范带头作用，在水、大气、土壤、林田等方面率先开展环境污染防控与治理。

(二) 强化大气污染防治成效

加快实施燃煤替代工程。着力推动煤改气、煤改电。开展燃煤锅炉淘汰和燃煤炉灶取缔行动。实施民用能源清洁化行动，稳步推进清洁型煤生产配送体系建设，加强民用、农用型煤供给。加快可再生能源在供热、照明、工农业生产、交通、建筑等领域应用，加快推进能源结构优化和清洁能源替代利用。

加强扬尘烟尘尾气污染防治。强化城市扬尘监管，实施排污收费制度，对扬尘污染严重单位征收排污费。推行渣土全密闭运输和煤堆、料堆等封闭储存，加强路面机械化清扫和冲洗，推进工地绿色施工，严控矿山、配煤等场所扬尘。推广使用净化型家

用抽油烟机，严格餐饮业排污治理。强化机动车尾气治理，鼓励使用高标准的车用汽、柴油，巩固淘汰黄标车成果，确保尾气达标排放。

推进重点行业、企业排污深度治理。对钢铁、水泥、电力等重点行业，推行污染物排放特别限值和超低排放标准，新实施脱硫脱硝除尘等一批项目，深挖重点行业减排潜力，加强企业排污高效深度改造。加强焦化行业装煤、推焦、熄焦等过程控制，降低含尘废气排放。强化化工、医药等行业有机物挥发综合整治，开展重污染小企业排查。

（三）加强流域水生态治理保护

以水为线索，把治理工作转变为推动城市转型发展的一个平台，建设流域治理示范工程，带动流域综合发展。

左云黄河流域生态保护和高质量发展。以项目带动，推动左云黄河流域生态保护和高质量发展。聚焦产业转型，设计和提炼建设项目，以项目为引领，激发市场主体活力，汇聚资源、凝聚合力，建设安全、绿色、集约、高效的清洁能源供应体系和现代产业体系，以推进供给侧结构性改革为目标，以创新促增绿为主线，补齐体制机制短板，构建推进生态保护修复和高质量发展的大格局。坚持开放交流，积极对接京津冀、黄河“几字湾”等一体化发展区域，主动融入大战略，在开放中寻求合作、在合作中扩大开放，以开放促改革、促发展。同时要密切与流域内周边地区沟通对接，共同抓好大保护、协同推进大治理。

桑干河、大清河的综合治理。推进实施御河得大高速桥至京

包铁路速桥段综合整治工程、御河南环桥至京大高速桥段综合整治工程、御河孤山水库至得大高速桥段综合整治工程、十里河开源街至大运高速桥段综合治理与生态修复工程。积极争取省级政策及资金支持，实施京津风沙源治理二期工程和坡耕地水土流失综合治理工程。在天镇、阳高县实施国家水土保持重点建设工程，完成小流域治理 12.3 万亩。配合落实京津冀晋四省市永定河生态用水保障措施，继续推进桑干河生态补水，协同共建永定河绿色生态河流廊道。

（四）推进山水林田湖草综合治理

每年实施京津风沙源治理工程人工造林 10 万亩以上，实施环京津生态屏障建设工程 5 万亩以上，着力扩大森林面积。积极开展森林抚育，提高林分质量，尽快形成有效的京津冀生态屏障。做好桑干河国家级湿地公园（试点）湿地修复工程。申请大同市文瀛湖省级湿地公园升级为国家级湿地公园。进一步扩大桑干河生态保护力度。积极争取将大同市列入国家山水林田湖草生态修复工程试点范围。积极申报国家山水林田湖草生态修复工程试点，争取将大同市列入国家山水林田湖草生态修复工程第三批试点范围。

四、响应国家战略，积极推进碳达峰碳中和

（一）实施碳达峰碳中行动

积极落实国家和省关于 2030 年前碳达峰、2060 年前碳中和相关决策部署。主动开展控制温室气体排放工作，实施碳排放达峰系列行动，以市场化机制和经济手段降低碳排放强度，推进煤

炭消费等量减量替代，提升风能、太阳能、生物质能、氢能等清洁能源利用比例，降低碳排放水平。加快建设大同绿色金融改革创新试验区，完善绿色金融服务体系。

（二）构建碳排放监测体系

积极配合省级生态环境主管部门落实好对辖区内重点行业企业碳排放报告的核查等工作。整合全市工业、交通等领域碳排放信息资源，逐步建立全市统一的温室气体排放数据统计核算体系。探索建立全市主要电力、水泥等高碳排放行业的温室气体统计、监管、监测体系。统筹现有各类监测平台，建立碳排放数据定期反馈和沟通机制。

第六章 构建区域开放协作新格局

努力打造对外开放合作平台，深化与“一带一路”沿线国内国际城市交流合作，推动“国际文化旅游目的地”建设，在文化、经贸、营商环境三方面塑造大同市新时期对外交流合作新面貌。

一、深化友好交往，打造人文交流高地

（一）发挥友城平台优势，深化对外友好交往

持续深化与现有国际友好城市俄罗斯鄂木斯克州和伏尔加斯基市、美国马斯卡廷市、日本大牟田市、英国贝利市、塞尔维亚松博尔市、柬埔寨暹粒市等地对外合作，提升合作层次，丰富合作内涵，促进多领域互利共赢。围绕“一带一路”建设需要，推进重点方向、重点地区、重点国别、重点项目交流合作，积极推进与符合大同产业发展和城市建设需求的城市缔结友城关系。优化完善友城缔结的洽谈与报批工作流程，做到签约一批、在谈一批、在手一批，每年确保与1-2个国际城市签署结好协议。强调创新引领，重点拓展与高新技术产业和创新创业领域全球领先城市的创新合作，支持各类创新主体借助友好城市渠道融入全球创新网络，集聚更多优质创新资源和要素，重点聚焦新能源领域，争取与日本大阪，德国弗莱堡，新加坡以及法国奥尔良省等先进能源产业聚集区建立友城关系。积极开拓新兴产业合作领域，争取与美国西雅图、奥斯汀，德国柏林，英国雷丁等建立友城关系，学习借鉴其创新产业培育先进经验，在大数据、人工智能、智慧

城市、生命健康等领域开展创新生态体系建设合作。

（二）打造标志性文化 IP，彰显大同文化特色

重点打造成龙国际电影周、云冈文化旅游活动季、大同古都灯会三大经典文化 IP，积极争取打造成龙国际电影周永久会址所在地，以电影为媒介，吸引全球关注，推动大同传统大同文化的国际传播；以“文化融合”为核心理念，不断丰富云冈文化旅游活动季内涵，全方位展示大同深厚的文化底蕴，纳入包括云冈佛教文化、悬空寺古建筑艺术、衡山道教文化等在内的众多资源，打造一批包括国际佛学论坛、古建筑博览会、道教养生大会等国际文化活动；扩大大同古都灯会规模，提升灯会水平，吸引全球的艺术团队，创新型科技企业，鼓励将最前沿艺术领域、科技手段与传统灯会向结合，提升灯会创新性、艺术性、互动性，向世界展现出“观古都灯会，赏天下大同”的盛大文化景观。**持续强化“大事件”带动引领作用，广泛吸引数字互联网、人工智能、创意设计等新兴领域与文化产业深度结合，为创新人群及企业搭建交流舞台，为大同发掘新的创新路径。鼓励。鼓励“新营销”模式路径，借助新兴互联网媒介，利用文化 IP+科技+知识+互动召唤等新兴传播方式，对丰富的文化资源进行系统的活化和演绎，创新式发掘、呈现城市的文化、风貌，以线上内容消费与线下旅游消费相互循环促进的生态链。**

专栏四 “大事件” 借鉴案例——西南偏南大会

美国奥斯汀市每年举办“西南偏南”大会，每年世界各地有将近十几万的创新者来到该音乐节，在思想、科研成果和项目等各个方面进行交流碰撞或挖掘新的创业灵感，年创造产值高达 3.253 亿美元

专栏五 “新营销” 借鉴案例——西安·抖音之城打造

西安市旅游发展委员会与抖音短视频达成合作，联合推出“四个一计划”，通过文化城市助推、定制城市主题挑战、抖音达人深度体验、抖音版城市短片来对西安进行全方位的包装推广，用短视频来向全球传播优秀传统文化和美好城市文化

(三) 培育特色消费品牌，打造国际消费热点

依托跨境电子商务综合试验区建设，积极培育跨境电子商务消费市场，支持本地企业在主要商圈开设跨境电子商务 O2O(线上线下)体验店，力争实现跨境电商保税线下自提模式。加快口岸进境免税店、免税购物中心、区域性进口商品展示交易中心等建设，拓宽国际中高端消费品购买渠道。打造具有大同标识的高品质商圈。实施老街区改造提升计划，升级现有商业业态，形成现代时尚文化聚集地和中高端消费目的地。集聚全球高端品牌。积极引进国际国内一线品牌，支持国际知名商业企业品牌、商品品牌和服务品牌设立品牌旗舰店、体验店或引入品牌工厂生产厂。打造国际化消费促进平台。大力引进具有世界影响力的前沿品牌展会、国际赛事活动、国际消费节会、知名时尚秀展、高层论坛对话等高端消费活动。

二、拓展合作领域，打造经贸合作高地

(一) 推动绿色能源产能合作

加强能源领域产能国际合作，向西加强与中亚、欧洲等国家

的陆路连接，通过合作设立国际产业合作聚集区，拓展新兴市场，巩固新亚欧大陆桥经济走廊重要战略支点地位。向北以蒙俄为重点，积极参与中蒙俄经济走廊建设，合作建设能源大通道，实现优势互补。向东南加强与成渝、北部湾和珠三角等经济区的联络协作，推动与南亚、东南亚等国家产业交流合作。建立煤炭开采及清洁高效利用境外产能合作基地。积极参与国际展会、中博会、中国（太原）能源产业博览会、能源发展论坛。

（二）积极拓展贸易合作领域

借助大同市“山西品牌丝路行”活动的影响力，鼓励企业赴“一带一路”沿线国家（地区）举办和参加各类贸易促进活动，巩固提升东南亚市场，重点开拓中亚、西亚、北非、中东欧市场。支持企业借助中国（大同）跨境电子商务综合试验区建设方案获批的契机，利用新型贸易方式扩大出口，构建网上丝绸之路。支持外贸企业和物流企业在境外建设批发展示中心、零售网店、维修中心和海外仓储等国际营销网络平台，加强终端直销能力。抓住沿线国家（地区）产业升级的机遇，支持能源企业参与“一带一路”国际合作，鼓励能源企业在境外建立资源开采、加工基地。推动大同市重型机械、能源开采设备等的出口。积极与德国、日本等技术强国广泛开展能源领域合作，拓展国际产能合作新空间，提升能源企业全球化水平。扩大自东盟、中亚和蒙古、俄罗斯矿产及工业用原材料的进口。大力发展服务贸易。抓住国家推动服务业扩大开放的机遇，积极推动大同市工艺美术、演艺、剪纸等具有地方特色的文化产品和服务出口，积极培育和引进国内外云

计算、大数据等信息技术领域的服务外包企业落户，壮大信息技术产业规模。

（三）支持外向型经营主体发展

培育外贸新主体。出台支持外向型企业发展的优惠政策，从改善和加强全市贸促会及其国际商会组织建设入手，组建市国际商会，抓紧打造全市外向型企业综合服务平台，以此服务外向型企业的发展壮大，促进我市外向型经济的高质量发展。提升外商投资自由化水平，推进“放管服”改革，完善外商投资准入负面清单，减少外商投入限制，提高外资使用质量，完善招商引资及项目落地机制，加强招商项目策划与宣传，优化招商引资项目结构。

（四）完善建设开放发展三平台

完善大同国际陆港平台功能。利用国家在中西部增设自贸区和保税区的机遇，以大同国际陆港项目为载体，打造山西自由贸易试验区大同片行政服务中心和业务综合服务中心，推进自贸区（大同片区）申报获批。利用大同航空口岸、保税物流中心（B型）拓宽出口渠道，扩大能源、电力机车、农产品、肉类、生物医药等特色优势产业的出口份额，申报列入国家物流枢纽名录和国家骨干冷链物流基地名录。加快晋北物流园区建设，构建包含铁路港、公路港、商贸港、信息服务港、冷链物流港及配套服务设施的多式联运综合运输体系。加快建设现代物流体系。利用大数据、物联网、云计算等现代科技手段，建立服务“一带一路”建设的区域物流枢纽中心、区域分拨中心和专业物流园区，实现

与国内国际储运中心的物流衔接。

搭建跨境电子商务平台。依托跨境电商示范园区建设，加快跨境电商企业集聚，加快构筑跨境电商平台、智慧物流服务、通关报检服务、进出口商品检测和展示等跨境电商全产业链条，构建跨境电商产业集群，形成晋北覆盖蒙冀的跨境电商集散地。以《中国（大同）跨境电子商务综合试验区建设实施方案》获批为契机，推进国家电子商务与物流快递协调发展试点城市、国家级农产品质量安全示范区建设，加快形成一批可复制、可推广的先进试点经验。

建设外贸产品加工平台。在黄花、肉类、乳品、有机杂粮等特色优势农产品产出国，鼓励建设一批国际标准的农产品示范（基地），推动农产品出口。挖掘各区县传统有手工艺、地方特色小商品，通过跨境电商平台或外贸综合服务企业，将特色文化产品推向国际市场。

三、对标国际一流，打造营商环境高地

（一）深化商事制度改革

围绕企业开办、变更、注销等关键环节深化改革。扩大部门数据共享范围，实现企业开办、注销“一网通办”，推行企业变更“网上办、容缺办、承诺办”。提高市政设施接入效率和可靠性。出台市政设施接入并联审批办法，推动规划自然资源、住房城乡建设、公安交通管理、园林绿化等部门并联审批，简化材料、信息共享。对跨领域的新兴产业、新业态，探索完善行政管理的容错机制，研究提出包容审慎监管标准，进一步优化新兴行业发展环

境。加强监管规范化建设，减少自由裁量权。合理配置监管资源，提升监管效能，增强监管科学性、合理性，强化事中事后监管。

（二）提升贸易便利水平

建立涉外法律服务省级“人才库”，为构建内陆地区对外开放新高地提供法律服务。建立外商投诉机制，保护外商投资合法权益。进一步减少外资准入限制，鼓励外资参与重点发展领域，精简审批流程。争取世行、亚行等国际金融组织机构贷款，发挥国外贷款在推动改革方面的创新示范作用，进一步完善我市“1+N”政府产业投资引导基金体系，拓宽外资企业融资渠道。

（三）强化知识产权保护

创立完善产权保护机制。出台关于强化知识产权保护的实施意见，制定大同市知识产权保护具体措施，构建知识产权快速审查、快速确权、快速维权的工作机制。落实产权侵权惩罚性赔偿制度。推进“互联网+不动产登记”改革，实现2个以上新建小区商品房“地证同交”试点延续。先行完成省内重点区域自然资源确权登记工作。

第七章 保障措施

一、加强组织协调

成立大同市联动晋北、参与乌大张、融入京津冀、参与一带一路开放的综合协调领导小组，由市政府主要领导担任组长，主管副市长任副组长，发改、科技、工信、规划、土地、财政、金融、文旅等部门领导任成员，统筹指导、协调推进重大事项。领导小组下设专家委员会，为大同市联动晋北、参与乌大张、融入京津冀、参与一带一路开放提供决策咨询支持。领导小组办公室加强与各部门、各区县的工作对接，及时向领导小组提交需要协调事宜，建立领导小组与各区县协调联动的工作机制和分级负责、逐级推进的考核激励机制。

二、加强绩效考评

制定本规划的具体实施方案、行动计划，确保各项工作落到实处。强化规划实施的考核体系和激励机制引入绩效管理机制，调整完善全市绩效考评体系，将乌大张长城“金三角”合作区、融入京津冀、“一带一路”等设立的绩效目标完成情况作为年度考核的重要依据。

三、强化政策支撑

在政策突破、机制改革等方面率先探索，形成一批可复制可推广的改革经验，打造具有示范带动作用的改革试点平台。深入开展示范性政策试点，争取先行先试政策。强化政策服务，在人

才、科技金融、知识产权、工商等方面形成一站式服务模式。统筹推进人才队伍建设，科学调控土地供应，加强对能源、水资源利用的科学管理，加强环境容量控制，有效引导社会资源合理配置。

四、强化资金保障

聚焦重点发展的产业领域，设立产业发展投资基金，积极导入社会资本，建立风险共担的产业发展投资体系。充分运用国家以及山西省产业发展相关资金，探索发起设立“大同承接产业转移投资基金”，重点支持承接跨区域产业转移的企业及相关机构，为承接产业转移提供资金保障。